



ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19.09.2022

№ 161

Об утверждении Концепции развития культуры безопасных условий труда
в Томской области

В соответствии со статьей 7 Закона Томской области от 9 июля 2003 года № 83-ОЗ «Об охране труда в Томской области», подпрограммой «Развитие социального партнёрства, улучшение условий и охраны труда в Томской области» государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития культуры безопасных условий труда в Томской области.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты его принятия.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника департамента - председателя комитета социального партнерства, экспертизы условий и охраны труда.

И.о.начальника Департамента

О.В.Шаманина

УТВЕРЖДЕНА

Приложение
к распоряжению Департамента
труда и занятости населения
Томской области
от 19.09.2022 № 161

КОНЦЕПЦИЯ развития культуры безопасных условий труда в Томской области

Часть 1. Общие положения

1. Управление охраной труда

1. Вопросы охраны труда и регулирования социально-трудовых отношений находятся в совместном ведении Российской Федерации и Томской области (статья 72 Конституции Российской Федерации). Полномочия Томской области в указанных сферах определены Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Томской области от 9 июля 2003 года № 83-ОЗ «Об охране труда в Томской области».

Показатели производственного травматизма, социальной стабильности в обществе являются основополагающими, влияющими на оценку населением деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.

2. В целях государственного управления охраной труда Департамент труда и занятости населения Томской области (далее – Департамент):

1) обеспечивает реализацию на территории Томской области государственной политики в области охраны труда;

2) разрабатывает государственные программы Томской области по улучшению условий и охраны труда, обеспечивает контроль за выполнением указанных программ, мероприятий и достижением показателей их эффективности и результативности;

3) координирует проведение на территории Томской области в установленном порядке обучения по охране труда;

4) осуществляет на территории Томской области в установленном порядке государственную экспертизу условий труда;

5) организует и проводит мониторинг состояния условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Томской области;

6) осуществляет иные, предусмотренные законодательством полномочия.

3. Действенность мер по развитию культуры безопасных условий труда определяет условие их реализации в форме комплексной концепции развития культуры безопасных условий труда (далее – Концепция), позволяющей:

1) осуществлять взаимодействие в данном направлении всех задействованных сторон;

2) создавать условия для развития профессионального сообщества;

3) обеспечивать необходимую корректировку мероприятий Концепции в процессе

реализации.

2. Обоснование необходимости создания Концепции

4. В Томской области сохранилась тенденция снижения уровня производственного травматизма, коэффициент частоты травматизма в 2021 году - 0,84 (2020 год – 0,87; 2019 год – 0,99; в 2018 году – 0,95).

Количество тяжелых несчастных случаев в 2021 году составило 30 случаев, численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более составило 274 человека.

Анализ причин и условий возникновения несчастных случаев на производстве в Томской области показывает, что основной причиной их возникновения является неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии должного контроля со стороны работодателя.

К другим причинам относятся: нарушение технологического процесса, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, в том числе нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Современный производственный процесс любой технологической сложности в самых разных видах деятельности связан с рисками для жизни и здоровья работников, в определенных условиях приводящих не только к травмам, но и к заболеваниям. Работники разных профессий рискуют получить профессиональное заболевание из-за условий труда на своем рабочем месте.

Статистика профессиональных заболеваний указывает на сокращение их числа, начиная с 2012 года, что свидетельствует о том, что работодатели готовы совершенствовать условия труда, финансировать мероприятия по охране труда.

Сложившаяся статистика несчастных случаев на территории Томской области диктует необходимость формирования эффективных мероприятий в рамках развития культуры безопасных условий труда.

Концепция определяет методологию и перспективную политику безопасных условий труда на территории Томской области на период 2022-2025 годы.

3. Цель и задачи Концепции

5. Целью реализации Концепции является развитие культуры безопасных условий труда.

6. Задачи Концепции:

- 1) формирование системы мониторинга и комплексной оценки состояния условий и охраны труда в организациях Томской области;
- 2) выработка на основе анализа и прогнозирования состояния условий и охраны труда согласованных решений и предложений по проблемам охраны труда в Томской области;
- 3) профилактика и предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- 4) развитие и сохранение профессионального здоровья работников Томской области;
- 5) обеспечение развития кадрового потенциала в сфере охраны труда;
- 6) консолидация профессионального экспертного сообщества по охране труда;

7) повышение уровня информированности по развитию культуры безопасных условий труда.

4. Финансовое обеспечение Концепции

7. Концепция реализуется в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию социального партнерства, улучшению условий и охраны труда в Томской области» (далее – ВЦП) информация о которой с указанием объемов финансирования, исполнителей и показателей реализации ВЦП приведена в разделе «Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы» подпрограммы «Развитие социального партнерства, улучшение условий и охраны труда в Томской области» Государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Исполнитель программных мероприятий (участник мероприятий) обеспечивает их своевременное выполнение, приобретает в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оборудование и другие средства материального обеспечения, отвечает за эффективное и целевое использование выделяемых на реализацию финансовых средств.

Часть 2. Составляющие разделы Концепции

8. Комплексный подход является обязательным условием реализации Концепции и обоснован тем, что достижение положительной динамики улучшения условий труда и снижения уровня производственного травматизма необходимо обеспечивать одновременно на всей территории Томской области.

9. Этапы Концепции:

- 1) аудит условий труда;
- 2) оперативное реагирование;
- 3) профилактика в сфере охраны труда;
- 4) развитие кадрового потенциала;
- 5) консолидация профессионального сообщества.

1. Аудит условий труда

10. Для проведения аудита условий и охраны труда в организациях Томской области за сотрудниками комитета социального партнерства, экспертизы условий и охраны труда распоряжением Департамента закреплены соответствующие отрасли.

Результаты проведенного в организациях Томской области аудита условий труда отражаются в реестре, который включает в себя различные индикаторы состояния условий и охраны труда.

В целях актуализации сведений и внесения изменений в реестр работодатели при изменении индикаторов, но не реже 1 раза в год направляют актуализированную информацию.

В соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии между Департаментом труда и занятости населения Томской области, Государственной инспекцией труда в Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, Томским региональным отделением Фонда социального страхования РФ,

Управлением Роспотребнадзора по Томской области и Главным бюро медико-социальной экспертизы по Томской области в Департамент направляется информация для проведения мониторинга условий и охраны труда в Томской области.

В соответствии с проведенным аудитом условий труда и полученной информацией в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с периодичностью 1 раз в полгода формируется мониторинг состояния условий и охраны труда в Томской области.

Результаты мониторинга размещаются на сайте Департамента.

Сведения мониторинга служат основой для принятия оперативных мер реагирования, выработки совместного плана действий по улучшению условий труда в каждой отдельной отрасли при взаимодействии с региональными объединениями работодателей, отраслевыми профсоюзными организациями, органами исполнительной власти.

2. Оперативное реагирование

11. Оперативное управление по реализации Концепции осуществляется координационным советом по проблемам охраны труда в Томской области (далее – координационный совет). Положение о координационном совете и состав утверждены распоряжением Губернатора Томской области.

12. Функции координационного совета по проблемам охраны труда в Томской области:

1) анализ состояния условий и охраны труда в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Томской области;

2) рассмотрение и участие в разработке проектов долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, мероприятий по улучшению условий и охраны труда, оценке их эффективности, определении приоритетов в реализации и финансировании мероприятий этих программ;

3) рассмотрение проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны труда и участие в их разработке;

4) рассмотрение организационных, экономических и методических вопросов охраны труда на территории Томской области;

5) рассмотрение предложений по реализации на территории Томской области государственной политики в области охраны труда и участие в их разработке;

6) проведение исследований и изучение вопросов условий и охраны труда с привлечением высококвалифицированных специалистов и научных работников;

7) подведение итогов смотров-конкурсов по охране труда;

8) рассмотрение результатов расследования произошедших групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, оценка принимаемых мер по профилактике и предупреждению производственного травматизма в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Томской области.

Заседания координационного совета проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал. На заседании координационного совета ежегодно утверждается план мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Томской области, рассматривается состояние условий и охраны труда отдельно в каждой отрасли.

Решения координационного совета направляются для реализации региональными объединениями работодателей, отраслевыми профсоюзными организациями, органами исполнительной власти, работодателям Томской области.

13. Решением координационного совета создана рабочая группа по рассмотрению тяжелых и смертельных несчастных случаев (далее – рабочая группа), произошедших в

организациях Томской области.

В состав рабочей группы включены представители Инспекции государственного технического надзора Томской области, Сибирского управления Ростехнадзора, Федерации профсоюзных организаций Томской области, Государственной инспекции труда в Томской области, ГУ ТРО Фонда социального страхования Российской Федерации, Департамента труда и занятости населения Томской области.

Заседания рабочей группы проводятся ежемесячно. На заседаниях рабочей группы рассматриваются причины и обстоятельства каждого тяжелого и смертельного несчастного случая.

По итогам заседания рабочей группы формируются решения и «дорожные карты» с указанием мероприятий по снижению уровня производственного травматизма для каждой организации отдельно.

В целях контроля за выполнением мероприятий, указанных в «дорожной карте» проводятся выездные заседания рабочей группы в организации для оценки эффективности принятых мер.

3. Профилактика в сфере охраны труда

14. К профилактическим мероприятиям в сфере охраны труда реализуемым в рамках Концепции относятся:

- 1) глобальная кампания «Vision Zero»;
- 2) проекты по охране труда;
- 3) «Дни охраны труда» в муниципальных образованиях;
- 4) областные конкурсы по охране труда;
- 5) обучение по охране труда;
- 6) информационная политика по охране труда.

15. Профилактика и превентивные меры лежат в базисе международного движения «Vision Zero», к которому Томская область присоединилась в октябре 2019 года.

На заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений утверждены рекомендации по разработке в организациях Томской области программы «Нулевой травматизм» с учетом концепции «Vision Zero» (далее – рекомендации). Рекомендации были направлены работодателям Томской области для интеграции программы «Нулевой травматизм» с учетом концепции «Vision Zero» в действующую систему управления охраной труда.

Для продвижения концепции «Нулевого травматизма» проводятся мероприятия, направленные на присоединение организаций Томской области к глобальной кампании.

16. В целях развития в Томской области профилактических мероприятий по сохранению профессионального здоровья работников проводятся практикоориентированные мероприятия по разработке и внедрению в организациях Томской области корпоративных программ укрепления здоровья.

Основная цель реализации проекта «Корпоративные программы укрепления здоровья» является выявление, поощрение, продвижение и тиражирование успешных корпоративных программ, направленных на укрепление здоровья работников организаций, пропаганда и популяризация корпоративных программ укрепления здоровья.

Основными задачами реализации проекта «Корпоративные программы укрепления здоровья» в Томской области являются:

- 1) активизация деятельности работодателей по созданию программ укрепления здоровья;

2) развитие и сохранение профессионального здоровья работников Томской области;
 3) пропаганда охраны труда, повышение заинтересованности работодателей в создании безопасных условий труда;

4) стимулирование поиска новых эффективных методов оздоровления психосоциальной среды в организации, повышения личного потенциала работников, уменьшения вреда от нездорового образа жизни, повышения активности и стремления к сохранению здоровья.

На заседании координационного совета утверждено решение о формировании совместного плана мероприятий по проведению дискуссионных площадок с целью тиражирования корпоративных программ укрепления здоровья.

По результатам реализации проекта формируется банк лучших практик корпоративных программ укрепления здоровья, проводится мониторинг количества реализуемых работодателями мероприятий по укреплению здоровья работников.

17. Департамент осуществляет работу по профилактике ВИЧ-инфекции на рабочих местах в рамках реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 3468-р.

В соответствии с Соглашением о социальном партнерстве между Администрацией Томской области, Федерацией профсоюзных организаций Томской области, объединениями работодателей Томской области стороны совместно реализуют мероприятия, направленные на профилактику, выявление, лечение и совершенствование мер противодействия распространению ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ВИЧ-инфекцией заболеваний среди населения Томской области.

В Томской области разработан план мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на рабочих местах организаций, в соответствии с которым проводятся мероприятия, направленные на информирование работников и работодателей по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции.

Одним из мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции являются:

- 1) квест-игра по профилактике ВИЧ «С.В.И.П.Е.Р.-Лаборатория»;
- 2) платформа «PREVENTI+ DIGITAL».

Основная цель «С.В.И.П.Е.Р.-Лаборатория»: проинформировать о ВИЧ, рассказать о путях передачи, развеять мифы о вирусе, показать безопасную модель поведения и продемонстрировать актуальность проблемы.

Информационно-профилактический проект - платформа «PREVENTI+ DIGITAL» включает в себя электронные курсы, подготовленные для самостоятельной работы, финальный тест позволяющий проверить полученные знания о ВИЧ/СПИД, гепатитах В и С.

Курс «Профилактика ВИЧ/СПИД, гепатитов В и С» рассчитан на широкий круг студентов, желающих получить и закрепить знания, касающиеся ВИЧ/СПИД.

18. Реализуемый в Томской области проект «Научись спасти жизнь!» направлен на мотивацию и обучение населения принципам оказания первой помощи и психологической поддержки.

Основные задачи проекта: пропаганда и распространение знаний и навыков среди населения по оказанию первой помощи в случае возникновения неотложной ситуации, мотивация и обучение населения основам оказания первой помощи.

Для реализации проекта в Томской области специалисты Департамента прошли обучение по дополнительной профессиональной программе «Программа повышения

квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения осуществляющих профессиональное обучение по предмету «первая помощь».

В рамках реализации проекта «Научись спасать жизнь» разработан план мероприятий в котором реализуется механизм каскадного обучения населения по оказанию первой помощи.

19. Распоряжением Департамента утверждается ежегодный план проведения «Дней охраны труда» в муниципальных образованиях Томской области (далее – «Дни охраны труда»). В соответствии утвержденным планом мероприятий специалисты Департамента ежемесячно проводят «День охраны труда» в одном из муниципальных образований Томской области.

Проведение «Дней охраны труда» включает в себя мероприятия, направленные на популяризацию охраны труда одновременно на всей территории района и для различных социальных групп:

- 1) обучение профессионального сообщества;
- 2) выездные заседания рабочей группы;
- 3) уроки безопасности в образовательных учреждениях;
- 4) реализация проекта С.В.И.П.Е.Р.

20. Распоряжением Департамента ежегодно утверждается перечень областных конкурсов по охране труда и порядок их проведения:

- 1) детский творческий конкурс по охране труда «Я рисую безопасный труд»;
- 2) областной конкурс «Лучшая организация Томской области по охране труда»;
- 3) областной конкурс «Лучший специалист по охране труда»;
- 4) областной конкурс «Лучший проект по охране труда»;
- 5) областной конкурс «Лучший уголок (кабинет) по охране труда»;
- 6) областной творческий конкурс «Безопасность и охрана труда»;
- 7) IQ-викторина «Скажи «Да» охране труда!»;
- 8) лучшая обучающая организация по охране труда.

Основной задачей областных конкурсов по охране труда является активизация работы по улучшению условий и охраны труда в Томской области.

Целевая группа участников конкурса:

- 1) специалисты в области охраны труда организаций независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) обучающиеся всех образовательных учреждений, любых форм обучения;
- 3) работники организаций Томской области независимо от их организационно-правовой формы;
- 4) аккредитованные организации по охране труда.

21. Обучение является одним из профилактических мероприятий в сфере охраны труда включающим в себя различные форматы проведения:

- 1) workshop;
- 2) тренинги;
- 3) семинары,
- 4) вебинары,
- 5) интеллект-баттл по охране труда.

По видам проведения обучение по охране труда разделяется на:

- 1) отраслевое;
- 2) сезонное;
- 3) видам выполняемых работ.

22. Информационная политика по охране труда является инструментом

профилактики в сфере охраны труда включающим в себя:

- 1) интерактивный способ информирования;
- 2) печатные средства информирования.

Формирования информационного пространства в сфере охраны труда Департаментом разработаны методические рекомендации по охране труда для работодателей Томской области.

Интерактивный способ информирования включает в себя:

- 1) интерактивный портал службы занятости населения и ведомственной информационной системы, включающий базу нормативных правовых актов в сфере охраны труда;
- 2) сайт Департамента труда и занятости населения Томской области;
- 3) телеграмм-канал.

4. Развитие кадрового потенциала

23. Департаментом разработаны модули практических занятий в сфере охраны труда, которые внедрены в программы обучения в рамках заключенных соглашений между Департаментом и томскими ВУЗами.

Для повышения квалификации выпускников, обучающихся по направлению подготовки «Техносферная безопасность» требованиям работодателей Департаментом труда и занятости населения Томской области разработан и реализуется проект «Наставничество: новые грани профессионализма».

Основными задачами проекта «Наставничество: новые грани профессионализма» является:

- 1) обеспечение высокого процента трудоустройства выпускников университетов по направлению подготовки «Техносферная безопасность»;
- 2) выстраивание системы партнерства между работодателями и университетами;
- 3) развитие культуры профессионального наставничества в Томской области.

За учащимися высших учебных заведений Томской области закрепляются специалисты по охране труда организаций, которые организуют работу в период производственных и преддипломных практик студентов, помогают с выбором тематики дипломных работ и проектов, оказывают консультативную и методическую помощь в период учебы.

Для достижения показателей проекта «Наставничество: новые грани профессионализма» ежегодно проводятся мероприятия:

- 1) обучение наставников по программе «Эффективные инструменты наставничества»;
- 2) встречи наставников и студентов, обучающихся по направлению «Техносферная безопасность» для формирования наставнических тандемов.

24. В целях повышения престижа профессии специалист в области охраны труда через вовлечение, поддержку, развитие профессиональных компетенций проводится ежегодный конкурс «Лучший специалист по охране труда Томской области».

Главной задачей конкурса является стимулирование специалиста по охране труда на поиск и внедрение новых технологий, форм и методов работы.

По результатам проведения конкурса «Лучший специалист по охране труда Томской области» формируется реестр лучших специалистов по охране труда в Томской области, который размещен на сайте Департамента.

5. Консолидация профессионального сообщества

25. Для объединения профессионального сообщества экспертов в сфере охраны труда инициировано создание Ассоциации специалистов по охране труда Томской области.

Основная цель Ассоциации специалистов по охране труда это консолидация профессионального сообщества на принципах профессионализма, ответственности и равноправия.

Ассоциации специалистов по охране труда является центром развития профессиональной ответственности и профессиональной этики, позволяет эффективно координировать и консолидировать усилия профессионального сообщества.

26. В целях создания площадки для обмена проектами, решениями, идеями профессионального сообщества создан Дискуссионный клуб экспертов по охране труда.

Формами проведения Дискуссионного клуба экспертов по охране труда являются круглые столы и другие формы общения с использованием инновационных технологий.

6. Оценка эффективности реализации Концепции

27. В ходе реализации настоящей Концепции предполагается достижение следующих результатов:

- 1) снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на 7 %;
- 2) увеличение количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда на 15%;
- 3) формирование новых подходов проведения мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда с увеличением их количеств с 40 до 60-ти в год;
- 4) увеличение охвата участников мероприятий, направленных на улучшение условий труда, с 600 до 5000 человек с расширением географии участников и вовлечением всех муниципальных образований Томской области;
- 5) повышение уровня вовлеченности организаций в развитие культуры безопасных условий труда в Томской области;
- 6) повышение эффективности информационной кампании за счет использования современных каналов коммуникации;
- 7) повышение качества образовательных программ в ВУЗах по направлению подготовки «Техносферная безопасность».